

**Гуськова Маргарита**  
**Guskova Margarita**

Научный руководитель: д.ю.н., доцент **Ревина С.Н.**

Supervisor: Ph.D, prof. **Revina S.N.**

*Тольяттинский государственный университет, магистрантка*  
*Togliatti state university, master*

**Деятельность Уполномоченного по правам ребенка в России и вопрос о его полномочиях в области государственного и муниципального управления**

**The activities of the Ombudsman for Children in Russia and the question of his powers in the field of state and municipal government**

The author defines the goals, objectives and powers of the children's ombudsman. The article presents three areas of its activities, makes proposals for the empowerment of the Ombudsman. The experience of foreign countries is given.

Keywords: children's ombudsman, powers of the children's ombudsman, protection of the rights of the child.

Автор определяет цели, задачи и полномочия детского омбудсмана. В статье приводятся три направления его деятельности, выносятся предложения по расширению полномочий омбудсмана. Приводится опыт зарубежных стран.

Ключевые слова: детский омбудсмен, полномочия детского омбудсмана, защита прав ребенка.

Для Российской Федерации институт Уполномоченного по правам ребенка (детского омбудсмана) является достаточно новым. На федеральном уровне данная должность появилась в 2009 году с изданием Указа Президента РФ от 1 сентября 2009 года № 986 «Об уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребенка», В субъектах данный институт стал создаваться с 1998 г.

Должность детского омбудсмана была учреждена в целях обеспечения эффективной защиты прав и интересов ребенка, для этого Уполномоченному предоставлен комплекс прав, к которым относится возможность делать запросы в органы государственной власти, органы местного самоуправления, организации и учреждения; право беспрепятственно посещать государственные органы, органы местного самоуправления, проводить проверки, по результатам проверок направлять заключения с рекомендациями по восстановлению нарушенных прав и законных интересов. Деятельность Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации регулируется законами субъектов, которые закрепляют их основные задачи и полномочия. Так, детский омбудсмен в Самарской области осуществляет свою деятельность по таким направлениям, как обеспечение защиты и содействие восстановлению нарушенных прав ребенка, содействие совершенствованию законодательства о правах ребенка и участие в разработке мероприятий по усилению социальной защищенности детей на территории Самарской области.

Анализируя деятельность региональных детских омбудсменов и федерального Уполномоченного по правам ребенка, можно сделать вывод о том, что их деятельность носит следующий характер: 1. правозащитный; 2. разъяснительный; 3. контрольно-надзорный.

При существующем правовом регулировании статуса детского омбудсмана данный институт не обладает необходимым набором полномочий и прав, который позволил бы Уполномоченному стать эффективным механизмом защиты прав детей.

Одним из самых главных недостатков правового регулирования статуса Уполномоченного является отсутствие у него права законодательной инициативы. Будучи

государственным институтом, и одновременно сочетая в себе черты механизма гражданского общества в силу своей независимости, приближенности к гражданам, правозащитным характером деятельности, Уполномоченный по правам ребенка должен обладать возможностью лоббирования интересов детей в законодательном органе. Например, в Литве детский омбудсмен вправе подготавливать правовые акты и предложения по вопросам улучшения мер защиты прав ребенка и его законных интересов, о внесении изменений в действующие правовые акты.<sup>8</sup> В Дании Комитет по правам детей выносит заключения на законопроекты, которые вносят изменения в правовой статус ребенка<sup>9</sup>. Предоставление данного полномочия детским омбудсменам в Российской Федерации позволило бы Уполномоченным быстрее «достучаться» до законодателя. Так, на сегодняшний момент остаются без внимания предложения Новосибирского омбудсмена по изменению положений статьи 3 Федерального закона от 29.12.2006 № 256-ФЗ, которые бы позволили шестидесяти новосибирским семьям, переехавшим в регион по программе добровольного переселения соотечественников, восстановить свое право на материнский капитал<sup>10</sup>.

Еще одним предложением по усилению статуса детского омбудсмена и его полномочий является наделение его правом предъявления административного искового заявления о признании нормативного правового акта, затрагивающего права и законные интересы ребенка, недействующим.

Для лучшей реализации разъяснительного направления деятельности Уполномоченного по правам ребенка в РФ необходимо больше внимания уделять осведомленности населения о его деятельности. Для этого Уполномоченному необходимо тесно взаимодействовать со СМИ (у Уполномоченного должен быть доступ к печатным изданиям, финансируемым за счет средств федерального, регионального, местного бюджетов), предоставлять публичный отчет о своей деятельности.

В качестве эффективной меры, способствующей реализации разъяснительного и правозащитного направления деятельности Уполномоченного, предлагается проведение «Прямой линии с федеральным Уполномоченным по правам ребенка» по аналогии с «Прямой линией с Владимиром Путиным», а также подобные программы в рамках региональных СМИ с детскими омбудсменами субъектов.

Поскольку институт детского омбудсмена выступает в качестве субъекта, обеспечивающего защиту прав детей, то государству необходимо обеспечить доступность данного института для самих детей. В этом может помочь создание Уполномоченных по правам детей на уровне муниципальных образований, а также проведение региональными Уполномоченными встреч непосредственно с детьми, что позволит выявить предложения самих детей, их видение решения конкретных проблем. Такие меры успешно реализуются Уполномоченными по правам детей в Великобритании<sup>11</sup>.

Для более эффективной реализации контрольно-надзорного направления деятельности омбудсмена предлагается законодательно закрепить обязательность предписаний Уполномоченного по правам ребенка для органов власти и организаций.

Создание в России института детского омбудсмена – безусловно, важный шаг в развитии демократических начал и формировании гражданского общества, но на сегодняшний день правовая регламентация полномочий детского омбудсмена имеет существенные недоработки, которые необходимо устранить в будущем.

<sup>8</sup> URL: [http://euro-ombudsman.org/reference/laws\\_and\\_other\\_documents/litva-zakon-o-kontrolere-po-ohrane-prav-rebenka](http://euro-ombudsman.org/reference/laws_and_other_documents/litva-zakon-o-kontrolere-po-ohrane-prav-rebenka) (Дата обращения: 13.10.2018)

<sup>9</sup> Федорова О.В. Краткая характеристика деятельности уполномоченных по правам ребенка в некоторых зарубежных странах // Известия Иркутской государственной экономической академии № 6. 2013. С. 135

<sup>10</sup> URL: <http://www.deti.gov.ru/display.php?id=8455> (Дата обращения: 13.10.2018)

<sup>11</sup> Воробьева Д.С. Конституционно-правовой статус уполномоченного по правам ребенка: опыт Соединенного Королевства Великобритании (на примере Англии) и республики Ирландия // Вестник саратовской государственной юридической академии № 2 (97). 2014. С. 91